

Warszawa, dnia 15 listopada 2021 roku

Stowarzyszenie

Ekrany Akustyczne dla Wawra

ul. Cygańska 2, 04-815 Warszawa

kontakt@ekranypow.org

Zarząd Dzielnicy Wawer

Miasta Stołecznego Warszawy

ul. Żagańska 1, 04-713 Warszawa

znak sprawy: UD-XIII-KŚ.6251.22.2021.EOL

Stowarzyszenie Ekrany Akustyczne dla Wawra z siedzibą w Warszawie, którego cele obejmują m.in.:

- działania na rzecz ochrony środowiska naturalnego i ochrony przed hałasem na terenie dzielnicy Wawer m. st. Warszawy i jej otoczenia;
- występowanie do organów rządowych i samorządowych oraz instytucji publicznych i prywatnych w sytuacji zagrożeń ochrony środowiska naturalnego i zagrożeń przed hałasem i wibracjami na terenie dzielnicy Wawer m. st. Warszawy,

w związku z zawartą w piśmie z dnia 27 września 2021 r. odpowiedzią Zarządu Dzielnicy Wawer, na skargę mieszkańców dotyczącą hałasu z Południowej Obwodnicy Warszawy (dalej: POW), dziękuje za dotychczasowe działania Zarządu Dzielnicy w przedmiotowej sprawie.

Równocześnie wobec wskazanej w konkluzji powołanego pisma deklaracji Zarządu Dzielnicy Wawer, że „urząd dokona weryfikacji możliwości wykonania stosownej analizy hałasu drogowego przed upływem terminu określonego w RDOŚ” Stowarzyszenie wskazuje na skuteczną możliwość podjęcia takich działań przez burmistrza dzielnicy na podstawie przepisu art. 8a ust. 3 ustawy z dnia 20 lipca 1991 r. o Inspekcji Ochrony Środowiska (t.j. Dz.U.2021.1070).

Wobec bezpośredniego zagrożenia środowiska ponadnormatywnym hałasem z Południowej Obwodnicy Warszawy na obszarze Zbójnej Góry osiedla Radość, **Stowarzyszenie uwzględniając przywołane na wstępie cele Stowarzyszenia i ochronę interesu społecznego, działając na podstawie art. 221 w związku z art. 235 k.p.a. i art. 241 w związku z art. 249 k.p.a.**, zwraca się z wnioskiem o podjęcie przez Burmistrza Dzielnicy Wawer działania w ramach ustawowego prawa, wskazanego w art. 8a ust. 3 ustawy z dnia 20 lipca 1991 r. o Inspekcji Ochrony Środowiska (t.j. Dz.U.2021.1070).

Zgodnie z powołanym przepisem „w przypadku bezpośredniego zagrożenia środowiska starosta lub wójt (burmistrz, prezydent miasta) może skierować, zawierający uzasadnienie, wniosek do wojewódzkiego inspektora ochrony środowiska o podjęcie należących do jego zadań i kompetencji działań zmierzających do usunięcia tego zagrożenia, gdy podjęcie działań wykracza poza zadania i kompetencje odpowiednio starosty lub wójta (burmistrza, prezydenta miasta).”

Uwzględniając przywołane ustawowe uprawnienie Burmistrza, wobec bezpośredniego zagrożenia środowiska ponadnormatywnym hałasem z Południowej Obwodnicy Warszawy, Stowarzyszenie wspierane przez licznych mieszkańców osiedla Radość, **zwraca się z apelem o wystąpienie przez Burmistrza Dzielnicy Wawer z uzasadnionym wnioskiem do wojewódzkiego inspektora**

ochrony środowiska o podjęcie działań zmierzających do usunięcia tego zagrożenia, w tym o wystąpienie przez wojewódzkiego inspektora ochrony środowiska z wnioskiem do Marszałka Województwa Mazowieckiego o wszczęcie, na podstawie art. 362 ustawy Prawo ochrony środowiska, postępowania celem nałożenia na Główną Dyрекcję Dróg Krajowych i Autostrad obowiązku ograniczenia oddziaływania na środowisko.



Jest powszechnie wiadomym, że po zakończeniu odcinka ursynowskiego nastąpi znaczące zwiększenie ruchu na POW, w tym na odcinku C przebiegającym na terenie dzielnicy Wawer. To znaczne zwiększenie ruchu, w tym dopuszczenie do ruchu samochodów ciężarowych, spowoduje podwyższenie poziomu hałasu zagrażającego środowisku i zdrowiu mieszkańców. Budzi to niepokój i determinację mieszkańców do walki z hałasem powodowanym przez POW, szczególnie w sytuacji, kiedy już aktualnie hałas przekracza dopuszczalne normy, co potwierdziły pomiary hałasu dla nieruchomości położonej przy ul. Cygańskiej 2.

W dniach 2 i 3 marca 2021 r. „Zakład Badań Środowiskowych Andrzej Kropiwiec” wykonał pomiary hałasu dla nieruchomości położonej przy ul. Cygańskiej 2. Wyniki pomiaru zawarte w raporcie z dnia 15 marca 2021 r. wskazały na wynik 70,2 dB w dzień oraz 63,7dB w nocy. Powołany raport, stanowiący Załącznik nr 1 do niniejszego wniosku dowodzi więc przekroczenia norm dopuszczalnych, które wynoszą odpowiednio 65 dB i 56 dB – dla zabudowy mieszkaniowo-usługowej (oraz 61 dB i 56 dB dla zabudowy mieszkaniowej jednorodzinnej) zgodnie z Rozporządzeniem Ministra Środowiska z dnia 14 czerwca 2007 r. w sprawie dopuszczalnych poziomów hałasu w środowisku (T.j.Dz.U.2014.112). Stowarzyszenie wskazuje przy tym, że powołany raport zostaje załączony do niniejszego wniosku za zgodą właścicielki nieruchomości.

Wobec uchylecia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego obszaru Zbójna Góra ma zastosowanie art. 115 w zw. z art. 113 ust. 2 pkt 1 ustawy Prawo ochrony środowiska, a więc ustalenie czy teren należy do rodzajów terenów objętych ochroną akustyczną, o których mowa w art. 113 ust. 2 pkt 1 powołanej ustawy, dokonywane jest na podstawie faktycznego zagospodarowania i wykorzystania terenu i sąsiednich terenów.

Nieruchomość powołana powyżej, dla której wykonane pomiary hałasu zawarte są w raporcie stanowiącym załącznik nr 1 do niniejszego Wniosku, jest zabudowana budynkiem mieszkalnym i budynkiem mieszkalno-gospodarczym, czyli jest zagospodarowana pod zabudowę mieszkaniową jednorodziną. Sąsiednie tereny również są zagospodarowane i wykorzystywane jako tereny budownictwa mieszkaniowego jednorodzinne. W konsekwencji, więc zgodnie z art. 113 ust. 2 pkt 1 lit a) ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska nieruchomość stanowiącą działkę ewidencyjną 25/2, obręb 3-12-20, zlokalizowana w Warszawie przy ul. Cygańskiej 2 powinna podlegać ochronie przed hałasem. Takiej ochronie podlegają również sąsiednie nieruchomości.

Za nieruchomością położoną przy ulicy Cygańskiej 2, na której stwierdzono przekroczenie dopuszczalnych norm hałasu zgodnie z raportem powołanym powyżej, w bliskiej odległości około 150 m od POW, przy ulicy Podmokła 4, jest zlokalizowany Młodzieżowy Ośrodek Socjoterapii nr 8 (dalej MOS). Uzasadnione jest przypuszczenie, że w tej lokalizacji normy hałasu są również przekraczane. Mieszczą się tam szkoła podstawowa i internat z myślą o dzieciach, które ze względu na zaburzenia rozwojowe, zaburzenia w funkcjonowaniu społecznym oraz trudności w uczeniu się są zagrożone niedostosowaniem społecznym.

MOS tak jak nieruchomość przy ulicy Cygańskiej 2 nie posiada żadnego zabezpieczenia przeciwhałasowego od strony POW.

Powyższe, w sytuacji perspektywy zwiększenia hałasu, po dopuszczeniu do ruchu samochodów ciężarowych po zakończeniu odcinka ursynowskiego POW, uzasadnia twierdzenie, że w przedmiotowej sprawie występuje przypadek bezpośredniego zagrożenia środowiska. W konsekwencji uzasadnia to wystąpienie przez Burmistrza Dzielnicy Wawer z wnioskiem do wojewódzkiego inspektora ochrony środowiska, jak wskazane na wstępie.

W Odpowiedzi Zarządu Dzielnicy Wawer została przywołana informacja Generalnej Dyrekcji Dróg Krajowych i Autostrad (dalej: „GDDKiA”) wskazująca, że „projekt ekranów akustycznych, na podstawie którego prowadzone były roboty związane z budową ekranów akustycznych został sporządzony zgodnie z Postanowieniem RDOŚ znak: WOOS-II.4200.18.2016.WM z dnia 18 sierpnia 2017 r.” Postanowienie to nakładało na wykonawcę obowiązek ochrony akustycznej miejsc narażonych na zbyt wysoki poziom hałasu, zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa.

Uwzględniając uchylenie i wyeliminowanie z obrotu prawnego miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego obszaru Zbójna Góra (dalej: „mpzp Zbójna Góra”), aktualnie GDDKiA w odniesieniu do Odcinka C POW nie zapewnia ochrony akustycznej zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa, czego dowodzą załączone pomiary i powyższe wyjaśnienia. W konsekwencji uzasadnia to wątpliwość co do zgodności z prawem powołanego postanowienia RDOŚ w sytuacji uchylenia mpzp Zbójna Góra i zastosowania w takiej sytuacji art. 115 w zw. z art. 113 ust. 2 pkt 1 ustawy Prawo ochrony środowiska.

GDDKiA twierdzi, że w zakresie zapewnienia ochrony akustycznej działa zgodnie z powołanym postanowieniem RDOŚ. Postanowienie to było wydane przy przyjęciu, w oparciu o mpzp obszaru Zbójna Góra, że nieruchomość położona przy ul. Cygańskiej 2 i teren MOS przy ul. Podmokłej 4 nie są zaliczone do terenów objętych ochroną przed hałasem.

W konsekwencji więc powołane rozstrzygnięcia administracyjne, wobec uchylenia mpzp obszaru Zbójna Góra nie uwzględniają obowiązku zapewnienia ochrony akustycznej nieruchomości położonej przy ul. Cygańskiej 2 i terenu MOS przy ul. Podmokłej 4, co pozostaje w sprzeczności z obowiązującymi w tym zakresie przepisami art. 115 ustawy Prawo ochrony środowiska. Uzasadnia to potrzebę rozważenia konieczności wznowienia postępowania administracyjnego przez RDOŚ w sprawie, której dotyczy Postanowieniem RDOŚ znak: WOOS-II.4200.18.2016.WM z dnia 18 sierpnia 2017 r.

W powołanym stanie faktycznym i prawnym wobec uzasadnionych wątpliwości co do poprawności powołanego rozstrzygnięcia administracyjnego występują przesłanki do podjęcia przez Głównego Inspektora Ochrony Środowiska działań i wystąpień w ramach kompetencji określonych w art. 16a ustawy o Inspekcji Ochrony Środowiska ¹.

Burmistrz Dzielnicy Wawer, działając w ramach prawa, przysługującego na podstawie art. 8a ust. 3 ustawy o Inspekcji Ochrony Środowiska, może wnioskować o podjęcie przez wojewódzkiego inspektora środowiska działań zmierzających do zmiany powołanego Postanowienia RDOŚ, celem zapewnienia mieszkańcom Dzielnicy Wawer zgodnej z prawem ochrony akustycznej przed hałasem

POW. Stowarzyszenie apeluje o wystąpienie przez Burmistrza Dzielnicy Wawer z takim wnioskiem do wojewódzkiego inspektora ochrony środowiska.

Oczekiwanie na wyniki analizy porealizacyjnej, jaką GDDKiA ma wykonać rok po oddaniu całej inwestycji do użytkowania, oznacza akceptację stanu bezpośredniego zagrożenia środowiska i zdrowia mieszkańców hałasem przekraczającym dopuszczalne normy. W konsekwencji więc prowadzi do akceptacji stanu naruszenia prawa w zakresie norm ochrony środowiska.

Załączony Raport wyników pomiaru hałasu w dniach 2 i 3 marca 2021 r. dla nieruchomości położonej przy ul. Cygańskiej 2 dowodzi przekroczenia dopuszczalnych poziomów hałasu określonych Rozporządzeniem Ministra Środowiska z dnia 14 czerwca 2007 r. w sprawie dopuszczalnych poziomów hałasu w środowisku. Stanowi to zagrożenie dla ludzi i środowiska obszaru Mazowieckiego Parku Krajobrazowego, przez który przebiega część POW Zadanie C. Takie negatywne oddziaływanie na środowisko i zagrożenie pogłębiania się tego negatywnego oddziaływania, w perspektywie znaczącego zwiększenia ruchu na POW po zakończeniu budowy odcinka ursynowskiego, uzasadnia wystąpienie przez Burmistrza Dzielnicy Wawer do wojewódzkiego inspektora ochrony środowiska, aby organ ten wystąpił do Marszałka Województwa Mazowieckiego o wszczęcie, na podstawie art. 362 ustawy Prawo ochrony środowiska, postępowania i nałożenie w drodze decyzji administracyjnej na GDDKiA obowiązku ograniczenia oddziaływania na środowisko w zakresie emisji hałasu przekraczającej dopuszczalne normy poprzez budowę ekranów akustycznych o wysokiej pochłaniałości akustycznej na całym odcinku POW Zadania C od węzła „Wał Miedzeszyński” do węzła „Lubelska” lub innych rozwiązań ograniczających emisję hałasu.

Zważywszy konieczność przeciwdziałania bezpośredniemu zagrożeniu środowiska obszaru Mazowieckiego Parku Krajobrazowego i zdrowia ludzi, wniosek i apel Stowarzyszenia oraz mieszkańców osiedla Radość jak na wstępie jest uzasadniony przywołanymi na wstępie celami statutowymi Stowarzyszenia i przemawia za tym interes społeczny.

Z poważaniem,

Zarząd Stowarzyszenia

Marek Sumski

Joanna Bednarek

Załącznik:

Raport wyników pomiaru hałasu w dniach 2 i 3 marca 2021 r. dla nieruchomości położonej przy ul. Cygańskiej 2.

¹Art. 16 ust. 3 ustawy o Inspekcji Ochrony Środowiska

W razie stwierdzenia nieprawidłowości w działaniach organów administracji publicznej w zakresie ochrony środowiska organ Inspekcji Ochrony Środowiska może:

- 1) skierować wystąpienie o wyjaśnienie przyczyn nieprawidłowości lub o ich usunięcie;
- 2) zwrócić się o wszczęcie postępowania administracyjnego, wnieść skargę do sądu administracyjnego, a także uczestniczyć w tych postępowaniach - na prawach przysługujących prokuratorowi.